



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Comunicarea comună către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind analiza deficitelor de investiții în domeniul apărării și calea de urmat
JOIN(2022) 24 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/337/06.10.2022,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României

(1) consideră că

- a) în contextul actual, România împărtășește cu celelalte State Membre opinia conform căreia este nevoie să creștem investițiile în domeniul apărării și, implicit, să creștem cheltuielile de apărare, inclusiv în domeniul cercetării;
- b) în ceea ce privește inovarea, în vederea evitării duplicărilor nejustificate, dar și a unei posibile concurențe între instrumentele de inovare ale UE și ale NATO, este necesară abordarea unei eventuale căi de colaborare de natură a asigura complementaritatea instrumentelor UE privind inovarea în domeniul apărării cu cele ale NATO (*Acceleratorul NATO pentru inovare în domeniul apărării și Fondul NATO pentru inovare*);
- c) este în interesul României ca dezvoltarea bazei tehnologice și industriale europene în domeniul apărării să se realizeze, din punct de vedere geografic, în mod echilibrat, în întreaga Uniune. Astfel, este dezirabil ca prin implementarea măsurilor propuse, pe termen mediu și lung, să se atenueze discrepanțele între industriile naționale de apărare la nivel UE;
- d) întărirea unei industrii de apărare competitive este necesară și pentru România, dar trebuie asigurate aceleași oportunități pentru toți actorii industriali la nivelul UE;
- e) dezvoltarea de noi instrumente financiare ale UE care să stimuleze achizițiile colaborative în domeniul apărării (*instrumentul pe termen scurt al UE de consolidare a capacităților industriale de apărare prin achiziții publice comune și Regulamentul privind un program european de investiții în domeniul apărării*) trebuie să ia în considerare prerogativele/responsabilitățile Statelor Membre în domeniul achizițiilor pentru apărare;
- f) un factor important în vederea stimulării investițiilor în domeniul apărării este excluderea din calculul deficitului bugetar a achizițiilor din domeniul apărării;

- g) funcția de programare ar trebui să rămână la nivel național, aceasta fiind determinată de elementele specifice fiecărui Stat Membru care, prin natura acestora, determină modul în care sunt programate resursele, valorificând, bineînțeles, abordarea colaborativă.

(2) susține

- a) ideea revizuirii Regulamentului Fondului European de Apărare care să includă mai multe elemente privind achiziții;
- b) importanța IMM-urilor, dar și relevanța îmbunătățirii cooperării transfrontaliere în domeniul apărării, incluzând nevoia de a crește sinergiile în cadrul eforturilor civil-militare de inovare și de a atrage actori privați în domeniul apărării, actori din domeniul industrial non-tradițional;

(3) atrage atenția

- a) asupra necesității menținerii unui echilibru între stimularea achizițiilor de pe piața europeană de apărare și achiziția de produse competitive de pe alte piețe;
- b) asupra faptului că dezvoltarea de noi instrumente financiare care să stimuleze achizițiile colaborative în domeniul apărării trebuie să ia în considerare prerogativele Statelor Membre în domeniul achizițiilor pentru apărare;

(4) solicită asigurarea aceluiași oportunități pentru toți actorii industriali la nivelul Uniunii Europene, subliniind că, prin implementarea măsurilor propuse pe termen lung, ar trebui să se urmărească atenuarea discrepanțelor între industriile naționale de apărare la nivelul Uniunii;

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. octombrie 2022, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Alina-Ștefania GORGHIU

București, .. octombrie 2022
Nr. ..



Parlamentul României
Senat

XKXV9/1173
1210

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la
**Comunicarea comună privind analiza deficitelor de investiții în
domeniul apărării și calea de urmat**

JOIN (2022)24

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Comunicării comune privind analiza deficitelor de investiții în domeniul apărării și calea de urmat – JOIN (2022)24.**

Lucrările comisiei au avut loc în data de 5 octombrie 2022, în format online hibrid, în conformitate cu prevederile art. 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Apărării, Ministerului Economiei și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia economică, industriei și servicii nu a transmis observații, iar Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a transmis observații.

Descrierea propunerii

Prezenta Comunicare furnizează Consiliului European analiza solicitată astfel încât sporirea cheltuielilor de apărare ale Statelor Membre să aibă ca rezultat o bază industrială și tehnologică de apărare mult mai puternică a UE, conducând la creșterea efectului de descurajare convențională a oricărui tip de potențial adversar.

Documentul de față oferă Statelor Membre noi modalități de a-și intensifica achizițiile publice comune, precum și de a colabora cu sectoarele de profil pentru a-și spori capacitatea de producție astfel încât să răspundă nevoilor sporite, pe baza unei cereri consolidate mai previzibile.

În urma examinării, membrii comisiei:

1. consideră că

- în contextul actual, România împărtășește cu celelalte State Membre opinia conform căreia este nevoie să creștem investițiile în domeniul apărării și, implicit, să creștem cheltuielile de apărare, inclusiv în domeniul cercetării;
- în ceea ce privește inovarea, în vederea evitării duplicărilor nejustificate, dar și a unei posibile concurențe între instrumentele de inovare ale UE și ale NATO, este necesară abordarea unei eventuale căi de colaborare de natură a asigura complementaritatea instrumentelor UE privind inovarea în domeniul apărării cu cele ale NATO (*Acceleratorul NATO pentru inovare în domeniul apărării și Fondul NATO pentru inovare*);
- este în interesul României ca dezvoltarea bazei tehnologice și industriale europene în domeniul apărării să se realizeze, din punct de vedere geografic, în mod echilibrat, în întreaga Uniune. Astfel, este dezirabil ca prin implementarea măsurilor propuse, pe termen mediu și lung, să se atenueze discrepanțele între industriile naționale de apărare la nivel UE;
- întărirea unei industrii de apărare competitive este necesară și pentru România, dar trebuie asigurate aceleași oportunități pentru toți actorii industriali la nivelul UE;
- dezvoltarea de noi instrumente financiare ale UE care să stimuleze achizițiile colaborative în domeniul apărării (*Instrumentul pe termen scurt al UE de consolidare a capacităților industriale de apărare prin achiziții publice comune și Regulamentul privind un program european de investiții în domeniul apărării*) trebuie să ia în considerare prerogativele/responsabilitățile Statelor Membre în domeniul achizițiilor pentru apărare;
- un factor important în vederea stimulării investițiilor în domeniul apărării este excluderea din calculul deficitului bugetar a achizițiilor din domeniul apărării;
- funcția de programare ar trebui să rămână la nivel național, aceasta fiind determinată de elementele specifice fiecărui Stat Membru care, prin natura acestora, determină modul în care sunt programate resursele, valorificând, bineînțeles, abordarea colaborativă.

2. susțin

- ideea revizuirii Regulamentului Fondului European de Apărare care să includă mai multe elemente privind achiziții;
- importanța IMM-urilor, dar și relevanța îmbunătățirii cooperării transfrontaliere în domeniul apărării, incluzând nevoia de a crește sinergiile în cadrul eforturilor civil-militare de inovare și de a atrage actori privați în domeniul apărării, actori din domeniul industrial non-tradițional;

3. atrag atenția

- asupra necesității menținerii unui echilibru între stimularea achizițiilor de pe piața europeană de apărare și achiziția de produse competitive de pe alte piețe;
- asupra faptului că dezvoltarea de noi instrumente financiare care să stimuleze achizițiile colaborative în domeniul apărării trebuie să ia în considerare prerogativele Statelor Membre în domeniul achizițiilor pentru apărare;

4. solicită asigurarea aceluiași oportunități pentru toți actorii industriali la nivelul Uniunii Europene, subliniind că, prin implementarea măsurilor propuse pe termen lung, ar trebui să se urmărească atenuarea discrepanțelor între industriile naționale de apărare la nivelul Uniunii;

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei OPINII la JOIN (2022) 24 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator Ange\Tîlvăr

SECRETAR,

Senator Vlad-Mircea Pufu

Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar